



Haugesund Kommune

# Kommunal planstrategi

2019-2023

Haugesund 06.04.2021

Hva er kommunens planstrategi?	3
Forord	4
Slik bruker vi planstrategien	6
Bærekraftig utvikling	8
Utfordringer og muligheter	
I. Byutvikling, samferdsel og næring	10
II. Miljø og bærekraft, friluftsliv og folkehelse	24
Haugesund kommunes satsningsområder	28
-Byliv for alle	30
-Å bo	32
-Å jobbe / å skape	34
-Å leve	36
-Å bevege seg	38
-Kommunens organisasjon	40
Byutviklingsprosjekter og prioriteringer	41
Planbehovet, oppsummert og i lys av ressurstilgang	42

# Hva er kommunens planstrategi?

---

Haugesund kommunes prioriteringer innen samfunns- og arealplanleggingen for valgperioden 2019 – 2023

---

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument.

## VISJON

Visjonen er **å utvikle Haugesund til en by hvor det er godt å leve for innbyggerne, en by for hele Haugalandet og en by som er en konkurransedyktig aktør mellom Stavanger og Bergen.**

Visjonen følges opp med en bymessig utviklingsstrategi med mennesket og miljøet i sentrum.

Den kommunale planstrategien fremhever målsettinger, prosjekter og plangrep som kommunen ønsker å prioritere innarbeidet i kommunens plansystem i denne valgperioden, både i forhold til kommunens overordnede utvikling og for at kommunens administrasjon skal ivareta sine oppgaver.

Planstrategien inkluderer ikke en bestemt rekkefølge for planarbeidet. Kommunens ressurser vies til de prioriteringer som i størst mulig grad bygger opp om kommuneplanens målsettinger om å utvikle byen innenfra og ut.

**Kommuneplanens samfunnsdel videreføres.** Bærekraft er grunnlaget for Haugesunds kommuneplan og de fem satsningsområdene som utgjør samfunnsdelen. Kommuneplanen fra 2015 fremstår i dag samtlende for kommunens helhetlige og omforente vilje til å skape bærekraftig utvikling. Samfunnsdelen bygger opp om de nyere 17 bærekraftsmålene fra FN, så vel som skjerpede nasjonale føringer innen tema som for eksempel klima og energi og aldersvennlige lokalsamfunn.

**Kommuneplanens arealdel revideres.** Kommuneplanens arealdel ønskes gjennomgått og bearbeidet, som følge av innspill siden 2015, nye føringer i regionale og kommunale planer og særskilte temaer omtalt i planstrategien. Haugesund kommune prioriterer først å ferdigstille påbegynte planer som sentrumsplanen og klima- og energiplanen, før nye omfattende areal- og temaplaner påbegynnes.

# Forord

*For tredje gang lages det etter plan- og bygningsloven en kommunal planstrategi, denne gangen for valgperioden 2019-2023.*

*Strategien er et arbeidsredskap for å gjøre synlig og bevisstgjøre de administrative og politiske prioriteringene Haugesund kommune jobber for å realisere. Derfor har kommunedirektøren sammenfattet strategien i samarbeid med en politisk ad-hoc arbeidsgruppe, og vi er glade for å presentere kommunens overordnede strategiske prioriteringer for de neste årene.*

*Planstrategien tar utgangspunkt i målsettinger i kommuneplanen, temaplaner og økonomiplanen, samtidig som den reflekterer den politiske grunnplattformen for bystyrets flertallskoalisjon.*

*Haugesund kommune skal tydelig ta klima og miljømessige retningsvalg som vil få konsekvenser for våre vedtak i årene som kommer. Haugesund skal dreies i en bærekraftig retning, basert på FNs bærekraftsmål.*

*Planstrategiens konkrete planmessige behov, føringer og prioriteringer knytter seg spesielt til:*

- I. byutvikling, samferdsel og næring
- II. friluftsliv, folkehelse, miljø og bærekraft

*Haugesund kommune ønsker å gripe de muligheter og ta det ansvar som følger av å være distriktets regionsenter for over 100.000 innbyggere. Både kommunen og regionens attraktivitet henger nøye sammen med en bærekraftig og robust utvikling av Haugesund by. Innen offentlig tjenesteyting, kultur, næring, handel, forskning, utdanning og byliv er regionens utvikling tett knyttet til Haugesunds utvikling.*

*Kommunen vil, i alt sitt arbeid, legge til rette for at Haugesund skal være en pulserende by i vekst. Utfordringen er byens størrelse, utviklingen i randsonen ved kommunegrensene og vekstprognoser. Nye etableringer innen bolig, handel, service og tjenesteyting prioriteres lokalisert i bysenteret og Flotmyr for å kunne nå våre felles målsettinger og skape positive synergier.*

*Det er viktig at Haugesund jobber strategisk for å nå kommunens mål om en bymessig utvikling. Tidligere prioriteringer som førte til byspredning søkes reversert, til fordel for en byutvikling som gir allsidighet og styrke gjennom økt nærhet, trygghet og livskvalitet. Dette vil gi grunnlag for økt aktivitet, reduserte klimagassutslipp, bedre kulturtilbud, flere etableringer, mer investering, bedre levekår og vekst i Haugesund sentrum. Utvikling av byens sentrum skal også legges til grunn for videreutvikling av regionen –med Haugesund som et tydelig og styrket regionsenter.*

*Prioriteringer og resultater fra forrige periode bærer frukter. Det er tydelig at kommunen, offentlige institusjoner og privat næringsliv satser på sentrum innen både bolig, handel og kontor. Områdeplanen for Flotmyr og sentrumsplanen gir muligheter og et godt grunnlag for privat investeringsvilje. Det skal fortsatt spesielt prioriteres å tilrettelegge, ved å gi føringer og muligheter for privat initiativ, næringsliv og befolkning der dette kan bidra til vekst og økt livskvalitet.*

*Takk til alle som har bidratt til å prioritere denne strategien.  
Vi kan bare klare dette sammen.*

*God fornøyelse med planstrategien for Haugesund.*

Ole Bernt Thorbjørnsen  
kommunedirektør

Arne-Christian Mohn  
ordfører

# Slik bruker vi planstrategien

-vurdere og drøfte

Formålet med planstrategi er å vurdere utfordringene knyttet til samfunnsutviklingen og drøfte hvilke mål og strategier som prioriteres i valgperioden. Planstrategien omfatter derfor en drøfting av kommunens strategiske valg, herunder:

- Langsiktig arealbruk
- Klima- og miljøutfordringer
- Tjenesteområdenes virksomhet
- En vurdering av kommunens planbehov i valgperioden

Utgangspunktet for drøftingen er *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019 – 2023*, *Areal- og transportplan for Haugalandet og Kommuneplanens samfunnsdel 2014 - 2030*. Forøvrig er det innhentet siste tilgjengelige tall til opdatert levekårsundersøkelse for Haugesund kommune fra SSB.

Regjeringen peker ut fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitik og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfund
- Å skape et trygt samfunn for alle



Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019–2023  
Statistisk sentralbyrå, utgitt 15. juni 2019

I planstrategien tas det stilling til om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Den vurderer også kommunens plansystem, planressurser og samlede planbehov knyttet til kommuneplan, kommunedelplaner, temaplaner og strategier.

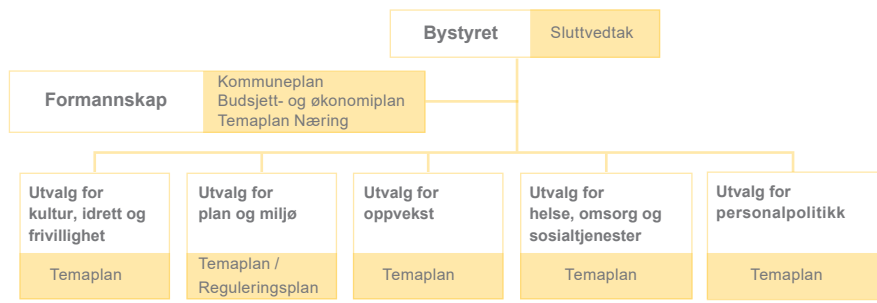
### Plansystemet for Haugesund kommune

Hva er utfordringene?	Planstrategi
Hva skal kommunen oppnå?	1. Kommuneplanens samfunnsdel 2. Kommuneplanens handlingsdel (budsjett- og økonomiplan)
Hvordan skal areal disponeres?	1. Kommuneplanens arealdel 2. Kommunedelplaner areal 3. Reguleringsplaner (område og detalj)
Hvordan skal vi jobbe innefor tjenesteområdene for å oppnå målene?	Temaplaner og strategier for tjenesteområde

Fokuset for planstrategien er i hovedsak knyttet til prioriteringer på kommuneplannivået, og skal forstås som innspill til overordnede planer som ønskes prioritert. Prioriteringer innen temaplaner omtales, men de endelige vurderingene og prioriteringene gjøres ut fra målene i samfunnsdelen, innenfor de politiske utvalgene og bystyret.

Det er en målsetting å redusere antallet av tematiske kommunedelplaner, til fordel for en hyppigere rullering av kommuneplanens samfunnsdel. Planstrategien skal følges opp årlig med en statusmelding som del av behandlingen av budsjett- og økonomiplanen.

### Organisering av plansystemet



# Bærekraftig utvikling

---

-tenke globalt, handle lokalt

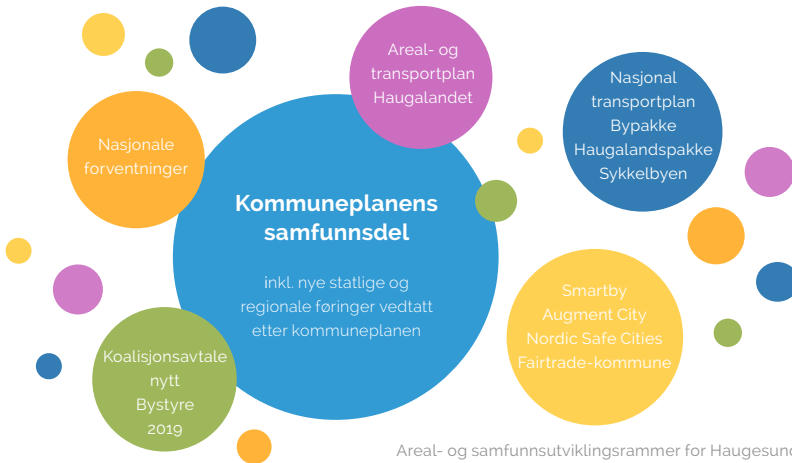
---

Bærekraftig utvikling er en samfunnsutvikling som tilfredsstillers dagens behov uten å ødelegge framtidige generasjoners muligheter til å få dekket sine. FNs bærekraftsmål ble vedtatt i 2015 og definerer 17 innsatsområder for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene gjennom de tre dimensjonene innen bærekraftig utvikling; økonomi, sosiale forhold og miljø. FNs bærekraftsmål brukes som rammeverk i kommunale planer for å gjøre alvor av å handle lokalt og tenke globalt.





Haugesund kommune skal arbeide for å beholde sin status som Fairtrade-kommune. En Fairtrade-kommune bidrar til fattigdomsbekjempelse og utvikling hos bønder og arbeidere i Sør gjennom sine innkjøp. Statusen som Fairtrade-kommune danner dessuten en god ramme for kommunikasjon og aktiviteter tilknyttet bærekraft, samfunnsansvar og internasjonal solidaritet.



Planstrategien legger til grunn både FNs bærekraftsmål og de mange ulike internasjonale, nasjonale, regionale og interkommunale føringer som gjelder for Haugesunds samfunns- og arealutvikling. Planstrategien inkluderer også planer, strategier og avtaler utenfor plansystemet, for å gjøre tydelig at disse også påvirker samfunnsutviklingen og kommunens prioriteringer.



FNs 17 bærekraftsmål

# Utfordringer og muligheter

## I. Byutvikling, samferdsel og næring

Haugesund er Haugalandets regionsenter – skal regionen skape bærekraftig utvikling, er vi nødt til å gå foran som et godt eksempel. Vi har også det største presset på oss til å lykkes med å gjøre de riktige valgene, da våre valg får konsekvenser langt utover egne grenser.

### Økonomi

Forventningen av fremtidig vekst er lavere enn tidligere. Dette krever mer kritisk og strategisk styring av bomiljø og næringsetableringer enn tidligere.

Vi må utnytte det vi har av ressurser til å høste overskudd av de verdiene som skapes. Offentlige prosjekter må bidra til en byutvikling som har størst mulig måloppnåelse for sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft.

Haugesund kommune har bedret sin økonomiske situasjon, men det er fortsatt økonomiske utfordringer. Kommunen går inn i en periode der utgifter til renter og avdrag vil øke betydelig. Det gir ikke rom for mange nye satsinger i årene som kommer. Samlet investeringsvolum i økonomiplanperioden er høyt.

De store offentlig byggeprosjektene knyttes til masseutskifting og folkebad på Flotmyr og ny skole og idrettshall på Haraldsvang. Opprusting av andre skoler, omsorgssenter og bygging av omsorgsboliger er også satsningsområder.



### Demografisk utvikling – sterk økning i antall eldre frem til 2040

Haugesund kommune har 37,308 innbyggere (2020), med en befolkningsvekst på ca. 10 % det siste tiåret. Basert på Statistisk sentralbyrås (SSB) prognose for befolkningsframskrivingen (2018) forventes en lavere befolkningsvekst, sterkere aldring i distriktene og flere og eldre innvandrere.

Fruktbarheten fortsetter nedover til under 1,6 barn per kvinne på kort sikt, før den stiger gradvis mot et langsiktig nivå på 1,76 barn per kvinne. Levealderen øker med syv år for menn og seks år for kvinner fram mot 2060. Det forventes å være 40.560 innbyggere i 2030 og 43.729 innbyggere i 2040.

Ser vi dette mot forrige prognose som kom i 2016 er det gjort et markant skifte i befolkningsveksten. SSB forklarer dette med at innvandringen til Norge har gått tydelig ned og forventes å fortsette på et lavere nivå enn de ti foregående årene, særlig fordi det er lavere innvandring fra Øst-Europa. De store kullene fra etterkrigstiden er begynt å komme inn i de eldste aldersgruppene, som gjør at SSB forventer antall døde øker framover, selv om det blir økt levealder.

1106 Haugesund	2020	2025	2030	2035	2040
0-15 år	6.760	6.434	6.133	6.092	6.283
16-18 år	1.382	1.409	1.391	1.278	1.195
19-34 år	7.833	7.752	7.776	7.726	7.511
35-66 år	15.838	16.200	16.686	16.866	16.711
67-74 år	2.835	3.013	3.139	3.377	3.844
75 år og eldre	2.709	3.288	3.903	4.514	5.026
<b>Total</b>	<b>37.357</b>	<b>38.096</b>	<b>39.028</b>	<b>39.853</b>	<b>40.570</b>

Figur 3: SSBs Befolkningsframskrivinger for kommunene, 2020-2050. Publisert 18. august 2020

Den demografiske utviklingen tilsier at forebyggende helsearbeid og bevissthet rundt aldersvennlige lokalsamfunn krever bedre tilrettelegging og innsats, som del av kvalitetsreformen «Leve hele livet».

Utredningen «Morgendagens tjenestetilbud» innenfor helse, omsorg og sosiale tjenester fra 2018 viser at den demografiske utviklingen i aldersgruppen 80-89 år og 90 år og eldre tilsier at i perioden fram til 2040 skal denne andelen av befolkningen tredobles. Opp mot 20 % av innbyggerne over 80 år trenger til enhver tid har plass på sykehjem eller omsorgsbolig med heldøgns bemanning. Kommunens tjenestetilbud er i tråd med dette, men vil kreve utbedringer for fremtiden.

### **Tjenesteområdenes virksomhet**

Kommunen scorer høyt på det nasjonale Kommunebarometeret og andre serviceundersøkelser. Kommunen er attraktiv for både innbyggere, gjester, arbeidstakere og næringsliv.

Som regionsenter er Haugesund kommune opptatt av å ha et godt samarbeid med øvrige kommuner i regionen. Haugesund kommune skal oppleves som *åpen, ærlig, raus og troverdig*.

Kommunen jobber aktivt på en helhetlig måte for å nå våre felles mål på tvers av tjenesteområder og faginteresser. Kommunen skal tilby innbyggere, næringsinteresser, offentlige instanser og private organisasjoner lett tilgjengelighet, et klart språk og åpenhet.

En hovedutfordring for tjenesteområdet helse, omsorg og sosiale tjenester vil være å sikre tilstrekkelig personell med nødvendig kompetanse for å kunne ivareta forsvarlige tjenester. Kommunen får en lav score på Kommunebarometeret innen helse, omsorg og sosiale tjenester. Dette kan nyanseres med en god dekningsgrad innen sykehjemsplasser til befolkningen over 80 år, men en lav dekningsgrad når det gjelder heldøgnsbemannede omsorgsboliger forbeholdt eldre. Kommunen har vedtatt en strategi som bygger på "lengre i eget hjem", hvor det skal fokuseres på ressurser og behov for den enkelte.

Realisering av nyskapende boligkonsept for eldre er et viktig grep for å unngå å forsterke en institusjonsbasert eldreomsorg, og kan bidra til flere av kommunens målsetninger. Eksempelvis ved en sentrumsnær plassering av tilbudet.

Det er også dokumentert et stort behov for heldøgnsbemannede omsorgsboliger for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Kommunen må planlegge for dette i årene som kommer.

Tjenesteområdene omtales utfyllende i kommuneplanens samfunnsdel og budsjett- og økonomiplan.

Planstrategien legger opp til at planene som gjelder tjenesteområdene behandles i politiske utvalg.

## Bolig

Et levende sentrum er en forutsetning for å fylle rollen som regionsenter. Derfor blir et styrket sentrum viktig både for byen og regionen. En robust og levende bykjerne er Haugesunds fortrinn.

Haugesund kommune vil prioritere utviklingen av sentrum, samtidig som arealplanen vil vie ny oppmerksomhet til funksjoner og rammer for utviklingen av lokalsamfunn og bydelssentrene. Dette betyr ikke at andre områder ikke skal utvikle seg, men det skal skje basert på premissene i kommuneplanen og regionalplanen.

Kommunen skal tilrettelegge for utbygging i takt med framskrivninger, og prioritere sine ressurser på en måte som bygger opp under kommuneplanens målsettinger.

TALL

Haugesund har 8049 eneboliger og 3777 leiligheter.

Det er 2,08 beboere per husholdning.

Det årlige boligbehovet i Haugesund frem mot 2023 er estimert av Prognosesenteret å være 197 boliger.

Det er stor variasjon i behov i de ulike alderssegmentene, der det er overkapasitet for de mellom 20-23 år og 35-44 år. I estimatet er det de eldre som i økende grad vil ha et boligbehov fremover, der 3/4 av boligbehovet må tilpasses alderssegmentet 65-74 år og 75+ år. Dette må forstås i sammenheng med at den målgruppen flytter fra boliger på 130 m<sup>2</sup> med 3 soverom, til fordel for leiligheter på ca. 95 m<sup>2</sup> med færre soverom.

Den generelle boligpolitikken blir ivaretatt i kommuneplanens arealdel etter føringer fra samfunnsdelen, mens det boligsosiale feltet har frem til nå blitt ivaretatt i en egen boligsosialplan.

TALL

6,9 % bor trangt, regnet i antall personer per rom og antall personer per kvadratmeter.

Husbankens tall viser at det bor 181 barn i husholdninger som er trangbodd, med lavinntekt og som leier.

Å utjevne sosiale ulikheter er en del av kommunenes verdigrunnlag og målsetting i samfunnsutviklerollen. Med en helhetlig boligplan øker muligheten for å synliggjøre og ta grep om sammenhengene mellom den generelle boligforsyningen, boliger for vanskeligstilte, og kommunens rolle og ambisjoner for å forebygge trangboddhet, barneflytting og uheldige nabolagsprofiler og levekårsrammesetninger.

### **Omstillinger i næringslivet**

Skal regionen bygge på et av sitt aller største fortrinn, som et maritimt knutepunkt der maritim sektor også ansetter den største andelen av Haugalendingene (25,5 %), er vi nødt til å ivareta, utvikle og respondere som en globalisert, smart og omstillingsdyktig byregion. Spesielt skal næringspolitikken legge til rette for å sikre og skape nye, grønne arbeidsplasser. Mer gods fra vei til sjø, nyetablering av grønn og sirkulær industri i blant annet Haugaland Næringspark, gründervirksomhet, leverandørindustrien ved Aibel og handels- og kontornæringen i Haugesund sentrum.

Ved årsskiftet så næringslivet svært optimistisk på fremtiden. Dette er ikke lenger tilfellet på samme måte eller i samme grad som følge av COVID-19-pandemien og oljeprisens fall.

Situasjonen næringslivet står overfor rammer våre viktigste og mest sårbare eksportnæringer. Nærmere bestemt maritim og offshore leverandørindustri, sjømat- og prosessindustri samt reiseliv. Næringer som er grunnlag for vekst og verdiskaping i Haugesund og regionen. Maritim næring og offshore leverandørindustri er helt avgjørende for videreutviklingen av nye eksportnæringer og det grønne skiftet, som kan realiseres gjennom flytende havvind, grønn skipsfart, elektrifisering og annen teknologiutvikling.

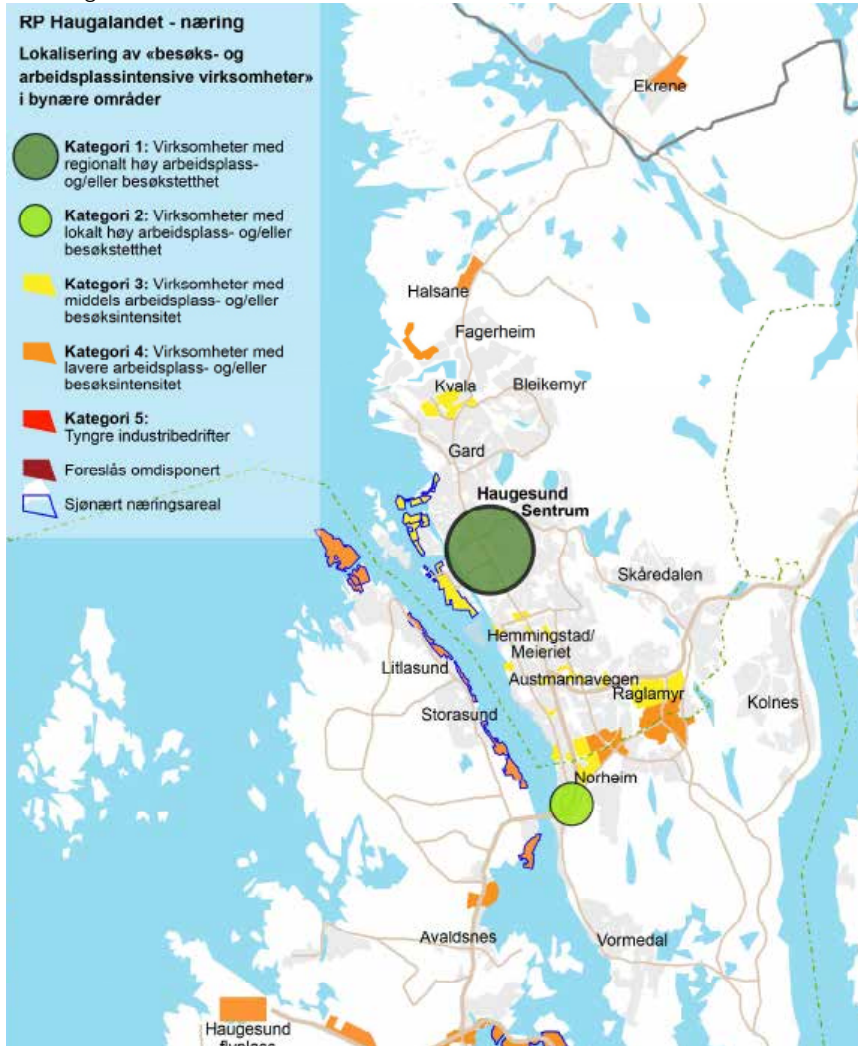
Det skal jobbes for bedre og tydeligere regional politikk i samarbeid med våre nabokommuner. Vi skal føre en aktiv næringspolitikk som støtter og tilrettelegger for nye muligheter og innovasjon.

Utviklingsprosjektet med en ny elektrisk, og med tiden, autonom bybåt mellom fastlandet, byøyene og Karmøy videreføres.

Andel virksomheter i tertiærnæringer – de næringer som særlig driver tjenesteytende virksomhet og som ikke produserer varer – utgjør 83,61 % i Haugesund. Også denne delen av næringslivet utfordres til å tenke omstilling og innovasjon. Samskaping er et strategisk grep for å lykkes med en bærekraftig sentrumsutvikling og verdiskaping. Alle er drivere for økt verdiskaping og velferdsutvikling i Haugesund.

Handelsnæringen er av stor betydning for sysselsetting og verdiskaping i Haugesund. Varehandel er den største sysselsetteren i privat næringsliv og i mange tilfeller en viktig inngangsport til arbeidslivet. Næringen gjennomgår store endringer, blant annet på grunn av økt digitalisering og netthandel. Direkte import av varer, selvbetjente kasser, målrettede tilbud på sosiale medier og varer som hentes og leveres direkte hjem på døren påvirker både samfunnsutviklingen og arealbruken.

Lokalisering av handel- og kontorvirksomhet er viktig for Haugesunds byutvikling. Fylkets og kommunens tydelige satsing på konsentrasjon av slike arbeidsplasser bidrar vesentlig til å bygge opp om kommunens målsetting om en bærekraftig utvikling.



Kart: Konsentrasjonen av arbeidsplasser i Haugesund sentrum utgjør et potensiale for økt kollektivtransport. Areal- og transportplan Haugalandet, 2017

## **Digitalisering og innovasjon**

Gjennom digitalisering skal Haugesund bruke teknologi til å fornye, forenkle og forbedre. Det vil legge til rette for økt produktivitet og bedre tjenester for innbyggerne. Innbyggerne bruker i stor grad digitale verktøy og forventer at det offentlige tilbyr gode digitale tjenester. Dette vil for eksempel være innføring av selvbetjeningsløsninger, velferdsteknologi og effektiviseringstiltak i organisasjonen.

Haugesund kommunes bruk av digitale løsninger styres ikke av en overordnet strategi, men er økende og utvikles innen de ulike tjenesteområdene.

Innovasjon handler om å skape nye løsninger som gir bedre resultater. Derfor leter Haugesund kommune stadig etter nye måter å løse utfordringer på. Det innovative kan være nye eller vesentlig endrede tjenester, produkter, prosesser eller måter å organisere arbeidet på, eller kommunikasjonsformer. Det er noe nytt for arbeidsplassen selv, men kan være inspirert av andres løsninger, kopiert, eller det første av sitt slag. Det innovative har en eller flere former for verdi, i form av kvalitet, effektivitet, innbyggerinvolvering, medarbeidertilfredshet eller verdi for næringslivet.

Det er fokus på utvikling av kultur og kompetanse for innovasjon innenfor de ulike tjenesteområdene og nye former for samarbeid vurderes kontinuerlig. Det gis handlingsrom til nyskaping, og arbeidet kan systematiseres og målsettes ytterligere.

Haugesund deltar i FN-satsingen fornybare og smarte byer (United 4 Smart Sustainable Cities – U4SSC). En sentral del av prosjektet er utvikling av en global SmartBY-profil basert på et sett av sentrale indikatorer (Key Performance Indicator – KPI; se figur under). Disse tar utgangspunkt i FNs 17 bærekraftsmål.

Augment City er offisiell samarbeidspartner med FN i U4SSC og har utviklet en kartløsning (digital tvilling) av kommunen til å simulere og visualisere FNs bærekraftsmål og bærekraftindikatorer. Haugesund kommune vil ta i bruk kartløsningen, med målsetting om å teste ut en mer målstyrt og strategisk metode innen arealplanleggingen.



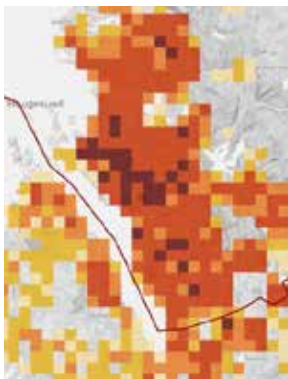


### Tettstedet Haugesund - kommunestruktur

De tre kommunene Haugesund, Karmøy og Tysvær har et vellykket samarbeid på flere felt. En rapport fra NORCE Samfunnsforskning (2020) viser likevel at det er konkurranse mellom kommune, og manglende samarbeid om utvikling av den felles bo- og arbeidsregionen. Det er utfordringer knyttet til samordnet areal- og transportutvikling, og det foregår "byspredning" istedenfor fortetting og konsentrert utbygging.

#### TALL

Tettstedet Haugesund er Norges 12. største og har ca. 45 500 innbyggere. Av disse bor 36 300 i Haugesund og 8 700 i Karmøy kommune. 80 % av Karmøys folketallsvekst de siste 60 årene er fordelt til områdene i aksen Åkra-Vea-Kopervik og fastlandssiden.



Kart: Boligtetthet



Kart: Handels- og servicesoner



Kart: Tettstedet

Vista Analyse leverte i 2019 på oppdrag fra Haugesund kommune et faglig underlag for vurdering av et innbyggerforslag om endret kommunegrense mellom Karmøy og Haugesund, ved innlemmelse av Fastlands-Karmøy i Haugesund kommune (Rapport 2019/50). En ny grense vil bidra til mer effektiv produksjon innen tjenesteytring, et mer funksjonelt område innen samfunnsutvikling, og politisk styring innen den demografiske arena. Det er derimot usikkert om en ny kommunestruktur bidrar til bedre økonomisk soliditet og identitet.

Selv om drøftinger knyttet til kommunestruktur har vedvart over lang tid både nasjonalt og lokalt, så ventes det ikke for tiden å være aktuelt med grensejusteringer. Interkommunalt samarbeid vurderes og utvikles som normalt.



## Bevegelighet

Byregionene Bodø, Ålesund, Haugesund, Arendal-Grimstad og Vestfoldbyen jobber i et politisk nettverk for å få etablert egne bypakker eller blitt tatt med i avtalesystemet byvekstavtaler. Bypakker og byvekstavtaler er viktige verktøy for å nå bærekraftsmålene, som krever at klimagassutslipp, kø, luftforurensning og støy reduseres gjennom effektiv arealbruk og ved at veksten i persontransporten tas med kollektivtransport, sykling og gange (nullvekstmålet). Det foreligger allerede godkjent konseptvalgutredning (KVU) og ekstern kvalitetssikring (KS1) for Haugesund, som er et krav for å komme i posisjon for byvekstavtale i Nasjonal transportplan (NTP).

Haugesund sentrum har omtrent like mange parkeringsplasser som Stavanger sentrum. En reduksjon av overflateparkering og en ny parkeringstunnel kan bidra til å nå målet om nullvekst. En øking i sykkelandelen vil være det mest virkningsfulle satsningsområdet for Haugesund.

### TALL

Gjennom Sykkelbyen er det så langt bygd 2,7 km nye gang- og sykkelveier i Haugesund og fastlands-Karmøy. Det bygges for tiden fire prosjekter på totalt 14 km, og seks nye strekninger på totalt 5,2 km skal reguleres.

Reisevaneundersøkelsen for Haugalandet 2017 viser, at andelen av befolkningen i Haugesund over 13 år som bruker gang, sykkel og kollektiv som hovedreisemåte har økt fra 2011 til 2017. Det er reduksjon av bilkjøring, både som fører og passasjer. Dette sammenfaller med at passasjerutviklingen på bybussnettet i Haugesund og fastlands-Karmøy 2014-2017 har vært svært positiv. Introduksjon av 10-kronersbillett i januar 2016 medførte en kraftig vekst i passasjertall.

Haugesund kommune jobber aktivt for å elektrifisere ulike mobilitetsalternativer, som i hurtig tempo begynner å bli synlig i form av nye biler, sykler, busser og båter. Varelevering og distribusjon må tilrettelegges tilsvarende.

Å prioritere areal til kollektiv, gange og sykling vil redusere klimagassutslipp og lokal luftforurensning, gi økt trafikksikkerhet og bedre helse, samt bidra til økt tilgjengelighet for alle og økt attraktivitet.







Haugesund kommune, areal og kommunegrense

# Utfordringer og muligheter

## II. miljø og bærekraft, friluftsliv og folkehelse

Haugesund er en by med levende, engasjerende, urbant, nyskapende, aldersvennlig, helsefremmende og inkluderende sentrumsservice og byrom – skal regionen utvikle seg bærekraftig, er vi nødt til å redusere vårt fotavtrykk og styre utviklingen slik at vi oppnår størst effektivitet og positive synergier.

### **Klima og tap av arts mangfold**

Den globale samfunnsutviklingen er ikke bærekraftig. Klimaendringene kjenner ingen grenser og er en av vår tids største utfordringer. Endringene i klimaet vil ha omfattende påvirkning på samfunnet og hvordan vi lever i tiden framover.

Klimagassutslippene våre varmer opp havet og lufta, ødelegger hele økosystemer og bidrar til at arter utrykkes. Det gjør oss mer sårbare for naturkatastrofer, truer vårt levebrød og bidrar til konflikter i kampen om naturressurser.

Haugesund kommune har et lokalt ansvar og må møte klimautfordringen gjennom bærekraftige, smarte og robuste løsninger. To grader global oppvarming gir betydelig økt risiko for alvorlige konsekvenser for økosystemer, mennesker og samfunn over hele verden, sammenlignet med en økning på 1,5 grader.

TALL

I Haugesund kommer over 80 % av klimagassutslippene fra kilder som sjøfart (56 %), veitrafikk (16 %) og oppvarming (10 %).

For å begrense oppvarmingen til 1,5 grader, har Norge som del av Parisavtalen en målsetting om at utslippene av klimagasser reduseres med minst 50 prosent og opp mot 55 prosent innen 2030 sammenlignet med data fra 1990. Det vil kreve svært raske og omfattende endringer i de fleste samfunnssektorer.

Klimahensyn tas ved å konsentrere boliger og handel til tettsteder og knutepunkter for kollektivtrafikk. Ny klima- og energiplan, overvannsplan, grønstrukturplan, oppdatert naturmangfoldsplan, jordvern og aktiv bruk av klimaregnskap forbereder oss på klima- og miljøutfordringer.





Målet er at organisasjonen skal være tydelig og konkret på klimamål, hvor mye klimagassutslipp som skal reduseres innenfor ulike tjenestoområder og hvilke tiltak som bli satt i gang for å nå målene.

Klimabudsjettet er i en støpeskje og det kreves mer arbeid framover for at budsjettet skal gi god og presis styringsinformasjon på dette området.

Kommunen har også en viktig rolle som pådriver og samordner i samfunns-sikkerhetsarbeidet, for å redusere risiko for tap av liv eller skade på helse, miljø og materielle verdier.

Klimaendringer, terrortrusler, økonomisk nedgang, Koronapandemien i 2020 og tilsvarende viser viktigheten av overordnet ROS-analyse og beredskapsplanlegging. Kommunens helhetlige ROS-analyse skal oppdateres i perioden. Arbeidet er påbegynt.

## Folkehelse og friluftsliv

Haugesund kommune har dessverre ikke et samlet fireårig oversiktsdokument for helsetilstanden i befolkningen og faktorer som påvirker innbyggernes helse. Dette skal utarbeides i 2021.

Det er derimot utarbeidet en Levekårsundersøkelse, og i Folkehelseprofil for Haugesund kommune 2020 er det funn som peker (negativt) i samme retning. Sett opp mot forrige måling (2019 med basis i tall fra 2018) viser funnene at utfordringsbildet stort sett er uendret.

Mange av faktorene som måles i folkehelseprofilen henger tett sammen, og en sentral utfordring er andelen lavinntektsfamilier. Ved å styrke det tversektorielle arbeidet for denne gruppen vil man samtidig kunne bidra til å løse utfordringer knyttet til psykisk og fysisk helse, skolemestring og utjevning av forskjeller.

Utviklingen av lokaldemokratiet for befolkningen som helhet krever at vi tar aktivt ansvar for å sikre universell utforming, inkludering og tilgjengelighet, men spesielt gjennom sterkere involvering av barn og ungdom i viktige politiske prosesser og beslutninger.

Medlemskapet i Nordic Safe Cities skal forankres bredere i organisasjonen.

Det gode integreringsarbeidet med en god norskopplæring, arbeidstrening og møteplasser skal opprettholdes.

Å etablere en fysisk møteplass, som legger til rette for innbyggerinvolvering, innhenting og formidling av informasjon, møter, diskusjoner, installasjoner, mv. kan bidra til dette. Denne type møteplass for byutviklingsarbeid omtales ofte som en ByLab og vil etableres i Haraldsgata 76.

Å utjevne sosiale ulikheter er en del av kommunenes verdigrunnlag og målsetting i samfunnsutviklerollen. Vi ønsker å øke vår sosiale bærekraft ved å ta et solidarisk ansvar for byens befolkning, arbeide målrettet for å bekjempe fattigdom og bruke levekårsundersøkelsen aktivt i politiske prioriteringer.

Kultur- og idrettssektoren har en sentral rolle i arbeidet med utjevning av sosiale ulikheter. Gjennom deltakelse i kulturaktiviteter kan interesser utvikles og sosiale nettverk skapes.

Frivillige lag og organisasjoner spiller også en viktig rolle, fordi deltakelse i frivillig arbeid bidrar til økt livskvalitet ved å gi mulighet til læring, nye erfaringer og mestring, samt at man blir inkludert i sosiale nettverk. Det kan også bidra til å redusere fysisk inaktivitet.

Vi tilrettelegger for friluftsliv og folkehelse ved å sikre rik tilgang på blågrønne naturområder, og attraktive byrom og uteområder, som innbyr til bevegelse, lek og sosial kontakt.

Etablering av en byggeskikkpris vil bidra til å øke kommunens fokus på estetikk og attraktivitet.

Vi utvikler Vibrandsøy som en grønn naturperle til rekreasjon og kystkultur-opplevelser, og gjør den mer tilgjengelig.

Bedre og flere sammenhengende sykkel- og gangstier og nye turstier er nødvendig. Vi vil bedre tilgjengeligheten for alle gjennom fokus på universell utforming av sentrum og sykkel- og gangstier.

Byen og sentrum vil styrkes gjennom områdeløft og bedre tilgjengelighet og muligheter på byøyene. Deltakelse i arkitektkonkurransen Europan 16 med fokus på Risøy gir et godt utgangspunkt.

# Haugesund kommunes satsningsområder

-prioriteringer for valgperioden 2019-2023



Tabellene under hvert satsningsområde gjengir samfunnsdelens delmål, før planstrategiens prioriteringer listes opp. I samfunnsdelen følger en rekke strategier under hvert delmål som også videreføres, og som ikke må forstås som nedprioritert selv om de ikke er gjengitt i planstrategien.



# Byliv for alle

## DELMÅL

---

Det urbane regionsenteret

*Haugesund sentrum skal være regionens viktigste senter for handel, offentlig og privat tjenesteyting, kultur, uteliv, opplevelser og arbeidsplasser.*

Bolig i byen

*Sentrumsområdet i Haugesund skal styrke sin attraktivitet som bosted, med boliger av høy kvalitet, en variert beboersammensetning, en høy boligtetthet, og gode bomiljø.*

En vakker og attraktiv by

*Haugesund skal være en vakker og attraktiv by med gode byrom og rekreasjonsområder som er tilegnelige for alle. Haugesund sentrum skal ha en styrket identitet ved at det bygges nyskapende arkitektur som tilfører byen nye kvaliteter, samtidig som byens kulturhistoriske bygningsarv er forvaltet på en god måte. Haugesund sentrum skal være inngangsporten for å besøke og oppleve Haugalandet.*

Kunnskap i sentrum

*Haugesund skal være en nyskapende kunnskapsby med gode utdannings- og forskningsinstitusjoner og et aktivt og synlig studentmiljø.*

## STRATEGIER

---

- Følge opp **områdereguleringen for Flotmyr** med detaljreguleringsplaner, og prioritere nytt **folkebad** som byutviklingsprosjekt og behandling av private initiativ for boligutvikling i sentrum.
- Fullføre rulleringen av **sentrumsplanen**.
  - **Opparbeide kyststien mellom sentrum, Asalvika og helt ut til Kvalsvik**. Stien opparbeides universelt og med en logisk tilknytning mellom sentrum, Asalvika og ut til Haraldsstøtta. Saken avklares i pågående rullering av **sentrumsplanen**, og vurderes på ordinært vis opp mot måloppnåelse.
  - Implementere sentrumsplanens Formingsveileder for Haugesund sentrum, som gir føringer som sikrer kvalitet i utforming for gater og byrom. Offentlige uterom tilrettelegges for **generasjonsmøter**.
- Etablering av **nye boligkonsept for eldre** vurderes som del av detaljreguleringene for Flotmyr og i temaplan for bolig.
- En **satsning på Vibrandsøy** for å **bevare Vibrandsøy som en «grønn» naturperle** for byens innbyggere. Det er ønskelig med en enkel **mulighetsvurdering av hvilke tiltak som kan gjøre øya mer tilgjengelig og attraktiv** for enda flere av innbyggerne. Målsettingen er at øya blir brukt av «hele» byens befolkning til rekreasjon og kystkulturopplevelser. Dersom det er behov for tilrettelegginger, bør dette skje gjennom begrensede revideringer av aktuelle tema i reguleringsplanen.
- Vurdere **ny byromsstrategi på Risøy** på lengre sikt, med utgangspunkt i konsepter fra arkitektkonkurransen European 16 og med søkelys på transformasjon i overgangene mellom den tradisjonelle industrien og bebyggelsen.
- Utarbeide en **studentmelding** for å videreutvikle Haugesund som en studentby. Denne vil øke fokuset på vertskommunerollen, og med det utnytte de mulighetene som ligger i statusen som studentby.

# Å bo

## DELMÅL

---

Bo med kvalitet

*Haugesund skal være en attraktiv by som kan tilby et mangfold av boliger av høy kvalitet, gode bomiljø og gode møteplasser for alle.*

Den tilgjengelige byen

*Haugesund skal tilby innbyggere og innflyttere en kortreist hverdag med bærekraftig arealbruk og transportløsninger.*

En grønn by å bo i

*Haugesund skal være en grønn kommune med rik tilgang på grøntområder.*

Den robuste og trygge byen

*Haugesund har en robust boligsammensetning i trygge bomiljø.*



## STRATEGIER

- Bygge ny **Haraldsvang skole og flerbrukshall**, som tar hensyn til viktige gang- og sykkelforbindelser, friområder og naturverdier. Når skolens tilstedeværelse i området blir bekreftet og forsterket, vil det være naturlig å se for seg idrettsparken mer som en «fritidspark».
- Samarbeide og følge opp den interkommunale temaplanen **Strategi for utbygging av boligarealer i Haugesund, Karmøy og Tysvær**, som vil gjøre arealvurderinger av dagens kommuneplaner, arealbehov for boliger, ulike utviklingsscenarier og anbefalt strategi for utbygging av boligarealer.
- **Styrke arbeidet med miljø, klima og bærekraftskonsekvensene** ved rullering av kommuneplanens arealdel.
  - Revurdere **lokaliseringen av boligreserver** utenfor gang- og sykkelsoner og kollektivnett.
  - **Bydelssenter** vurderes og lokaliseres innenfor prinsippet «innenfra og ut».
  - Ta konsekvensene av manglende bevaring av matjord og bilbasert byutvikling ved å oppheve områdeplanen for **Fagerheim**. I rullering av kommuneplanen tilbakeføres hele Fagerheimområdet til LNF. Matjordene på Fagerheim vernes.
- Utarbeide ny eller inkludere i rullering av arealdelen en plan for **grønnstruktur**.
- Utarbeide **boligplan**, som følger av Strategi for utbygging av boligarealer i Haugesund, Karmøy og Tysvær og som grunnlag for revidering av kommuneplanens arealdel.
- Føre en aktiv politikk som utvikler **Røvær** som en ressurs for kommunen. Det skal etableres bedre dialog med røværsamfunnet for å oppfordre og tilrettelegge for utvikling gjennom rullering av kommuneplanens arealdel. Mulighet for noe spredt boligbygging på Røvær skal videreføres for å bidra til å sikre nye innbyggere muligheter til å etablere seg på øya.
- Gjennomgang av retningslinjer for LNF-områdene, kjerneområde landbruk og arealene avsatt til spredt boligbygging på **Nordbygdene** med tanke på lokalisering og omfang, sett i lys av Regionalplan Haugalandet. Områder tilknyttet Saltveit skole og Nordbygdene grendehus prioriteres. Gjennomgangen gjøres ved rullering av kommuneplanens arealdel.

# Å jobbe / Å skape

## DELMÅL

---

Offentlig virksomheter  
og arbeidsplasser

*Haugesund som regionsenter skal være det naturlige stedet for nye og eksisterende offentlige tjenester og arbeidsplasser.*

Internasjonalisering

*Haugesund skal være aktiv i forhold til internasjonale utviklingstrender og impulser for videreutvikling av næringslivet og sine tjenester.*

*Haugesund kommune sitt internasjonale arbeid skal være preget av åpenhet, inkludering, likeverd og mangfold.*

Næringsliv

*Haugesund skal være en bærekraftig, urban, handlekraftig og innovativ by som bidrar til at næringslivet står sterkt i et regionalt og globalt perspektiv.*

Forskning, utvikling  
og kompetanse

*Haugesund skal ha fokus på læring som bærekraft for den enkelte, næringslivet og regionen.*

*Haugesund skal øke graden av forskning og utviklingsaktivitet.*

## STRATEGIER

---

- Arbeide for en ny, **bærekraftig og grønn næringspolitisk strategi og handlingsplan**. Forskning, innovasjon og grønn vekst skal spesielt behandles i planen.
- Gjennomføre et strategisk utredningsarbeid med mål om **en fellesstrategi for videre kompetanseutvikling innen utdanning, forskning og innovasjon i regionen**.
- Følge opp sentrumsplanen og flotmyrplanen som sentrale planer for **næringsutvikling i sentrum**.
- Søke **regionalt samarbeid** og forutsigbarhet knyttet til større grunnleggende offentlige investeringer som er avgjørende for å tiltrekke seg interessenter utenfra regionen og ikke minst blant utenlandske investorer. Herunder utøve et **aktivt eierskap** i lokale og interkommunale selskap, som er sentrale drivere for lokal og regional verdiskaping
- Utøve et aktivt eierskap til **Regional utviklingsplan for Haugesundregionen** og de regionale strategiske fokusområder og tiltak her.
- Utøve et aktivt eierskap til **Regional reiselivsstrategi** med strategiske føringer for lokal og regional reiselivsutvikling, med mål om å videreutvikle attraktiviteten til destinasjonen Haugesund og Haugalandet.
- Bidra aktivt inn i og ta eierskap til en **havromstrategi**, som definerer Haugesund og regionens strategiske satsing på de maritime mulighetene. Strategien vil omhandle teknologi- og kompetanseoverføringer mellom næringer, olje- og gassnæringen, skipsfart, sjømat, vindkraft med mer. Bærekraftshensyn for marint liv ventes å være premissgivende for arbeidet.
- Bidra til fylkeskommunens arbeid med et interkommunalt kunnskapsgrunnlag for **økt kunnskap om sjøareal og havbruk**.
- Utarbeide **felles planavklaring for næringsområdene på Norheim og Raglamyr** med Karmøy kommune. Skal samordnes som del av kommuneplanarbeidet.

# Å leve

## DELMÅL

Gode oppvekstvilkår

*Haugesund kommune skal være en kommune med gode oppvekstvilkår for barn og unge.*

Naturmangfold og blågrønn struktur

*Haugesund kommune skal tilby innbyggerne nærhet til blågrønne områder med gode naturkvaliteter.*

Gode møteplasser

*Haugesund kommune skal ha attraktive, trygge og utviklende møteplasser for alle mennesker.*

En inkluderende kommune

*Haugesund kommune skal være en kommune som er inkluderende og gir muligheter for bred samfunnsdeltakelse.*

Ressurs- og kompetansesenter

*Haugesund kommune skal være et ressurs- og kompetansesenter for kunst, kultur, kirke, idrett, utdanning og næring i regionen.*

God helse for alle

*Haugesund kommune skal legge til rette for god helse for alle og redusere sosiale helseforskjeller.*

## STRATEGIER

---

- Styre og samordne arealbruk gjennom bestemmelser og hensynssoner i kommuneplanens arealdel, fremfor egne temaplaner eller områdeplaner, blant annet med **nye føringer for jordvern og markagrense**.
- **Ferdigstille kommunens klima- og energiplan** med vekt på konkrete og målbare tiltak:
  - Energieffektive tiltak i kommunale enheter, eiendommer og anlegg skal fortsette og ytterligere tiltak iverksettes
  - Kommunens transportarbeid kartlegges og optimaliseres med tanke på innsparing og lavere utslipp.
  - Redusere personbiltrafikken
  - Levetidskostnader og bruk av fornybare materialer som f.eks tre skal vektlegges.
- Det ønskes en **handlingsplan for å redusere matsvinn** i kommunen
- Ferdigstille ny **kommunedelplan for overvann**
- **Utvide naturmangfoldsplanen** til også å gjelde marint liv, insekter og verdifulle trær. Det ønskes en **handlingsplan mot utslipp av plast**.
- På sikt utarbeide en **plan for byheiene** for å verne om disse for fremtidige generasjoner, ref. Lov om naturområder i Oslo og nærliggende kommuner (markloven). I første omgang defineres en «**markagrense**» gjennom bruk av bestemmelser og hensynssoner i **kommuneplanens arealdel**. På kort sikt ønskes vedlikehold av byheienes turstier forsterket.
- Lage en temaplan for tjenesteområdet **kultur, idrett og frivillighet**, med egne handlingsplaner.
- Øke fokuset på **forebyggende helsearbeid og levekår** i all planlegging.

# Å bevege seg

## DELMÅL

En bærekraftig reisemiddelfordeling

*Veksten i persontrafikk i Haugesund skal tas gjennom sykkel, gange og kollektiv.*

En kortreist hverdag

*Haugesund skal disponere sine arealer på en slik måte at flest mulig kan nyte godt av en kortreist hverdag.*

En inkluderende by

*Haugesund skal være en inkluderende by som er universelt utformet.*

Attraktive uteområder

*Haugesund skal ha attraktive gang- og sykkelarealer, samt uteområder som innbyr til bevegelse, lek og sosial kontakt mellom mennesker.*

Aktive og glade barn

*Minst 80 % av barn og unge i Haugesund skal sykle eller gå til skolen og til fritidsaktiviteter. Følgereiser bør i stor grad skje til fots eller på sykkel.*

## STRATEGIER

- Videreføre **sykkelbyavtalen** og fremlegge **strategiplanen for Sykkelbyen** til politisk behandling, inkl. med mål om at 90 % av alle barn i grunnskolen skal sykle, gå eller kjøre buss til skolen i 2030.
- Søke godkjenning som **Trafikksikker kommune**, rullere Trafikksikkerhetsplanens handlingsdel og få på plass en tydelig satsning på sykkelveier som leder inn fra bydelene til Haugesund sentrum og til byens skoler. Etablering av **sykkelvei i Rogalandgata** ønskes høyt prioritert.
- **Rullere kommunedelplan for Karmsundgata** (gjennom sentrum). Redusere personbiltrafikken i kommunen og spesielt pendlertrafikk som går gjennom Karmsundgata. Dette medfører prioritering av infrastrukturprosjekter som fremmer næringstrafikk, kollektivløsninger og tilrettelegger for sykkel og gange.
- Revidere **gatebruksplanen** som eget strategidokument, se på effektivisering av kollektivnettet, kjøremønster og gateparkering.
- Videreføre den mangeårige kartleggingen av sentrumsgatene etter Kartverkets metode for **universell utforming** og følge opp med en **tematisk gjennomgang** av bestemmelsene og retningslinjene i **kommuneplanens arealdel**.
- **Forsere ny fastlandsforbindelse til Risøy**. En slik forbindelse er viktig for hele regionen, og for tilrettelegging for byutvikling og myke trafikanter i sentrum.
- **Fullføre veiprojektet fv 47 Fagerheim-Ekrene**. Prosjektet vil bidra til sammenhengende gang og sykkelvei fra kommunegrensa mot Sveio, trafikksikker vei og med pendlerparkering i områdene Nordbygdene/Saltveit.
- Gjennomføre en rulling av **kommunens parkeringsstrategi**. Den skal øke tilgjengeligheten av sentrum for både boende, næringsdrivende og besøkende. Haugesund kommune har som intensjon å støtte etableringen av **parkeringstunnel under bysentrum og ev. Flotmyr** for bl.a. å redusere overflåteparkeringen. Det skal prioriteres å åpne opp for kantsteinsparkering i områder der dette styrker handels- og kontornæring og boliger som ikke har like lett tilgang til eksisterende anlegg og en ev. fremtidig parkeringstunnel.

# Kommunens organisasjon

## DELMÅL

---

*Kommunens organisering skal aktivt bidra til god samfunnsutvikling.*

*Kvalitet, kompetanse og effektivitet skal prege kommunens tjenestetilbud.*

*Kommunalt ansatte skal ha gode utviklingsmuligheter gjennom kontinuerlig satsing på læring og utvikling.*

## STRATEGIER

---

- I perioden skal kommunen ha fokus på at hvert tjenesteområde samordner sin virksomhet og nødvendige strategier gjennom en temaplan. Tjenesteområdenes detaljerte planbehov vurderes som en del av arbeidet med temaplanene og behandles først i de respektive politiske utvalgene, før sluttbehandling.
- Temaplan helse, omsorg og sociale tjenester videreføres, men tiltaksdelen revideres.
- I arbeidet med Temaplan oppvekst vil det være et mål å skape god oversikt og unngå uheldig fragmentering av strategier, tiltak og mål innenfor skole- og barnehagesektoren. En vil i dette arbeidet også søke å finne et egnet publikasjonsformat som tydeliggjør satsninger og prioriteringer innenfor tjenesteområdet.
- Det skal lages en samlet kompetanseplan for alle tjenesteområder, der kommunens samlede behov skal klargjøres. Kompetanseplanen baseres på behovene omtalt i temaplanene for tjenesteområdene. Kompetanseplanen skal foreligge i god tid før budsjettbehandling, slik at økonomiske konsekvenser kan innarbeides i budsjettet. Dersom enkelte virksomheter har spesielle utfordringer med å rekruttere, beholde eller utvikle kompetanse skal dette synliggjøres i kompetanseplanen.
- Planstrategien skal følges opp årlig med en statusmelding som del av behandlingen av budsjett- og økonomiplanen.



# Byutviklingsprosjekter og prioriteringer

Kommunens budsjett- og økonomiplan får en styrket rolle som kommuneplanens handlingsdel. Det skal fremgå tydelig hva kommunen skal gjøre for å nå målene i kommuneplanens samfunnsdel. Selv om kommunens mange investeringer avklares i budsjett- og økonomiplanen, omtales større offentlige byggeprosjekter som ventes å påvirke byutviklingen også i planstrategien.

## **Våre store, nye offentlige prosjekter:**

- Svømmeanlegg (Flotmyr folkebad)
- Byggemodning Flotmyr
- Haraldsvang skole
- Flerbrukshall i idrettsparken

## **Videreutvikling av skolefasiliteter:**

- Brakahaug skole: utvidelse
- Breidablik læringsssenter: rehabilitering og tilbygg

## **Videreutvikling av helsefasiliteter:**

- Planlegging av nye boligkonsept for eldre
- Nye boliger for mennesker med nedsatt funksjonsevne
- Boliger for lavinntektsfamilier i bydeler og bomiljø hvor det i dag mangler tilbud

## **Videreutvikling av kulturfasiliteter:**

- Edda kino: to nye kinosaler og fasiliteter

## **Planleggingsarbeid for nye prosjekter:**

- Prosjektering av kulturbygg/teaterbygg
- Brannstasjon og legevakt
- Nytt administrasjonsbygg

## **Utviklingsmidler for Haugesund sentrum:**

- Det bevilges årlige midler til å styrke sentrumsutviklingen i Haugesund. Midlene prioriteres spesielt til ny og forskjønnende infrastruktur, som belysning, ny beplantning, toalettanlegg, møblement, rekreasjonsutstyr, universell utforming mv. Midlene prioriteres spesielt til offentlige uterom, parker, gater og fortau som ikke dekkes av ordinære budsjettposter.
- Noen utvalgte prosjekter er Landmannstorget, Vedallmenningen, Risøyparken, Haraldsgata sør, og andre oppstår spontant som følge av synergier tilknyttet andre aktørers tiltak.

# Planbehovet

-oppsummert og i lyset av ressurstilgang

Prioriteringer allerede avklart i vedtatte kommune- eller temaplaner opprettholdes uavhengig av prioriteringene under, frem til de eventuelt er rullert eller laget nye. Planer i grønt er påbegynt. Noen er nedprioritert til fordel for andre pågående planer.

Tabellen gjør synlig at mye av planarbeidet som ønskes prioritert faller på tjenesteområdet Teknisk. Særlig å rullere kommuneplanens arealdel og de mange temaene som er ønsket vil være svært ressurskrevende.

Hvilke temaer som lar seg realisere som del av rulling av kommuneplanens arealdel vil avklares gjennom planprogrammet.

Med dagens ressurstilgang vil hovedtyngden av arbeidet med kommuneplanens arealdel ikke starte før sentrumsplanen og klima- og energiplanen nærmer seg ferdig eller er vedtatt.

Planstrategien skal følges opp årlig med en statusmelding som del av behandlingen av budsjett- og økonomiplanen. Bystyret inviteres dermed til å klargjøre forventninger og endre ressurstildelingen for å sikre at planarbeidet følger forventet framdrift og bidrar til tilfredsstillende måloppnåelse.

Plantype	Tema	Ansvar / kommentar
<b>Kommunplanens samfunnsdel</b>		Formannskapet
<b>Kommuneplanens arealdel</b>	<p>Styrke arbeidet med miljø, klima og bærekraft</p> <p>Særlige tema ved rullering:</p> <p><b>LNF og sjø:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Jordvern</li> <li>- Markagrense</li> <li>- Grønnstruktur</li> <li>- Fagerheim</li> <li>- Røvær</li> <li>- Nordbygdene</li> <li>- Strandsone og havbruk (inkl. vurdering av byggegrenser, verdifulle marine ressursområder, vannkvalitet, småbåthavner mv.)</li> </ul> <p><b>Næringsområder:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kategorisere (ABC), utbyggingsrekkefølge</li> <li>- Relokalisering (Halsane)</li> <li>- Handelsanalyse</li> <li>- Begrunne lokalisering av nærhandel</li> <li>- Bydelssenter –hva de skal inneholde</li> <li>- Næring Norheim Raglamyr</li> </ul> <p><b>Bolig:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fortetting, transformasjon, boligsosialt</li> <li>- Fremtidig boligformål (ta ut Fagerheim og områder utenfor G/S-sone og kollektivnett)</li> <li>- Boligbyggeprogram med utbyggingsrekkefølge, jf. resultatet i ny Strategi for utbygging av boligarealer i Haugesund, Karmøy og Tysvær</li> <li>- LNF med spredt boligbebyggelse (Nordbygdene, Vikse)</li> <li>- Tetthetsnorm for bolig</li> <li>- Norm for lek</li> </ul> <p><b>Gatebruk og parkering</b></p> <p><b>Universell utforming</b></p>	Formannskapet
<b>Helhetlig ROS-analyse</b>		Formannskapet

Plantype	Tema	Ansvar / kommentar
<b>Kommunedelplan areal</b>	Sentrumsplanen	Formannskapet -Inkludere vurdering av kyststiens opparbeiding
	Karmsundgata (gjennom sentrum)	Formannskapet / Rogaland fylkeskommune
	Byheiene	Formannskapet
<b>Tematisk kommunedelplan etter plan- og bygningsloven</b>	Klima- og energiplan	Formannskapet
	Overvann	Formannskapet
	Kulturminneplan	Formannskapet -Fremdrift nedprioritert til fordel for sentrumsplanen
	Grønnstruktur	Formannskapet -Egen plan, dersom ikke del av arealdelen
<b>Interkommunal temaplan</b>	Strategi for utbygging av boligarealer i Haugesund, Karmøy og Tysvær	Formannskapet / Karmøy / Tysvær
	Interkommunal strategi for kompetanseutvikling innen utdanning, forskning og innovasjon på Haugalandet	Formannskapet
<b>Temaplan</b>	Næring & Kompetanse	Formannskapet
	Bolig	Plan- og miljøutvalget
	Naturmangfold	Plan- og miljøutvalget
	Trafikksikker kommune / trafikksikkerhetsplan	Plan- og miljøutvalget
	Lesbiske, homofile, bifile, transpersoner og interkjønnpersoner (LHBTI)	Formannskapet
	Studentmelding: strategi for å utvikle Haugesund som studentby	Formannskapet

Plantype	Tema	Ansvar / kommentar
<b>Områdeplan</b>	Storasund	Plan- og miljøutvalget / Privat initiativ. -Ressurskrevende. Kan også inngå i rullering av arealdelen.
<b>Temaplan for tjenesteområdene</b>		
Administrasjon og service	Temaplan for tjenesteområdet	Utvalg for Administrasjon og service -Ny
Kultur, idrett og frivillighet	Temaplan for tjenesteområdet	Utvalg for Kultur, idrett og frivillighet
Oppvekst	Temaplan for tjenesteområdet	Utvalg for Oppvekst
Helse, omsorg og sosiale tjenester	Temaplan for tjenesteområdet	Utvalg for Helse, omsorg og sosiale tjenester -Videreføres -Tiltaksdelen revideres.
Teknisk	Temaplan for tjenesteområdet	Plan- og miljøutvalget -Ny
Felles	Kompetanseplan for alle tjenesteområdene	Formannskapet -Ny



Haugesund Kommune  
Kommunal planstrategi 2019-2023